

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Регионального управления  
комплекса «Байконур» ФМБА России  
№ 49 от 28.12.2018 г.

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического  
благополучия в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на  
отдельных территориях, обслуживаемых Региональным управлением комплекса «Байконур» Федерального медико-  
биологического агентства, на 2019 г.**

## **I. Общие положения**

Настоящая программа разработана в целях организации проведения Региональным управлением комплекса «Байконур» профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям на территории комплекса «Байконур», а также в рамках реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Программа профилактики нарушений составлена на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;
- принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольно-надзорными органами по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимальное число подконтрольных субъектов;
- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);
- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Программа призвана обеспечить:

- создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- повышение эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях;
- формирование заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение нарушений обязательных требований
- снижение рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России;
- повышение прозрачности деятельности Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

## II. Основные положения

2.1 Наименование территориального органа	Региональное управление комплекса «Байконур» ФМБА России	Срок начала и окончания программы	01.01.2019 – 31.12.2019
2.2 Ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Огарь Сергей Антонович – руководитель Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России		
2.3 Ответственные за реализацию Программы	Попов Андрей Павлович – заместитель руководителя Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России (тел. 7-57-70); Белов Александр Николаевич – начальник отдела надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России (тел. 7-57-70); Спожакин Денис Сергеевич – начальник отдела санитарно-гигиенического надзора Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России (тел. 7-46-59);		
2.4 Участвующие структурные подразделения Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью		
2.5 Ключевые участники проекта	ФГБУЗ ЦГиЭ комплекса «Байконур» ФМБА России		

### Содержание программы профилактики правонарушений

3.1. Цель Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение риска причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</li> </ul>
3.2 Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда жизни и здоровью граждан и нарушению обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда жизни и здоровью граждан и нарушению обязательных требований;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</li> </ul>
3.3 Анализ текущего состояния подконтрольной среды за прошедший год	<p>На территории комплекса «Байконур» в 2019 году проживает 59308. Общее число хозяйствующих субъектов на территории комплекса «Байконур», деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) - 1015, из них 905 субъектов входят в реестр малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Инфраструктура города Байконур представлена следующим образом:</p> <p>Предприятия, эксплуатирующие сооружения и коммуникации, непосредственно используемые в процессе тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения – 6;</p> <p>Предприятия и организации систем здравоохранения – 13;</p>

Объекты образования, дошкольного воспитания, дополнительного образования – 34;  
Объекты оказывающие услуги общественного питания – 35;  
Объекты торговли – 375;  
Объекты спорта – 6;  
Прочая деятельность – 492.

На территории комплекса Байконур осуществляют деятельность филиалы крупных предприятий ФКА «Роскосмос»:

- ГКНПЦ им. Хруничева
- РКК «Энергия»
- ЦСКБ «Прогресс»
- ФГУП «ЦЭНКИ»
- НПО имени Лавочкина
- ВПК «НПО Машиностроения»

Основное направление деятельности указанных предприятий: подготовка и выполнение космических полетов, деятельность по обеспечению космических полетов, производство, использование, транспортировка, хранение, испытание и утилизация компонентов ракетных топлив, а также изделий с компонентами ракетных топлив.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и приказа ФМБА России от 30.08.2016 № 175 ««О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждён перечень объектов относящихся к категории чрезвычайно высокого риска, принадлежащие следующим юридическим лицам:

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (филиал ФГУП «ЦЭНКИ» - «КЦ Южный»);
- Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева";
- Акционерное общество "Ракетно-космический центр "ПРОГРЕСС" (Байконурский Филиал);

- Публичное акционерное общество "Ракетно-космическая корпорация "ЭНЕРГИЯ" им. С.П. Королёва" (Байконурский Филиал);

- Государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Горводоканал».

В перечень объектов, относящихся к категории высокого риска входят объекты городской инфраструктуры, образовательные и детские дошкольные учреждения, летние оздоровительные учреждения для детей и подростков, сооружения водоподготовки и водоотведения, полигоны для утилизации твердых бытовых отходов, организации здравоохранения. Всего в указанный перечень включено 26 объектов хозяйствующих субъектов.

В перечень объектов, относящихся к категории значительного риска, попали Индивидуальные предприниматели и юридические лица деятельность которых связана с организацией общественного питания, оптовой и розничной торговлей продовольственными товарами, оказанием коммунальных и медицинских услуг населению. Категория значительного риска присвоена 124 объектам хозяйствующих субъектов.

К категории среднего риска отнесены 234 объектов хозяйствующих субъектов. К категории умеренного риска 257 объектов. К категории низкого риска 366 объектов.

Всего субъектов включенных в план проверок на 2019 год – 45, из них к категории высокого риска относятся 10 субъектов, к категории значительного риска – 9 субъектов, среднего риска – 26 субъектов.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха, почвы селитебных территорий, воды открытых водоёмов, питьевой воды, снежного покрова, растительности на комплексе «Байконур» являются объекты предприятий Роскосмоса (стартовые комплексы, объекты хранения и утилизации жидких ракетных топлив, железнодорожный транспорт и т.д.), городская ТЭЦ, автотранспорт, автозаправочные станции. Существующие стационарные и мобильные источники загрязнения объектов окружающей среды на комплексе «Байконур» в процессе производства образуют газообразные отходы и в большей степени загрязняют атмосферный воздух. Атмосферный воздух транспортирует и трансформирует опасные химические вещества по маршрутам воздействия от источника до экспонируемого объекта (человека). После детального изучения химического состава выбросов источников загрязнения и особенностей используемых технологических процессов, определен перечень вредных химических веществ, поступающих в организм ингаляционным путем. Методом ранжирования установлены приоритетные, индикаторные химические вещества, оказывающих наибольшее воздействие на органы и системы, изучение которых позволит с достаточной надежностью

охарактеризовать уровни риска и нарушения состояния здоровья населения: несимметричный диметилгидразин; диоксид азота; сернистый ангидрид; формальдегид; оксид азота; сероводород; керосин.

### План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
<b>I</b>	<b>Программа профилактики нарушений</b>		
1.	Размещение на официальном сайте Регионального управления комплекса «Байконур» ФМБА России программы профилактики нарушений	1 квартал 2019 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
<b>II.</b>	<b>Размещение перечней нормативных правовых актов</b>		
2.1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в обслуживаемых организациях и на обслуживаемой территории, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
2.2.	Размещение актуализированных перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью



	соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов		
2.3.	Размещение проверочных листов (списков контрольных вопросов) для целей самопроверки подконтрольных субъектов на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
<b>III.</b>	<b>Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований</b>		
3.1.	Разработка руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	1 квартал 2019 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.3.	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов	1 квартал 2019 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.4.	Проведение публичного обсуждения актуальных вопросов соблюдения обязательных требований	1 квартал 2019 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.5.	Проведение конференций, семинаров	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.6.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и

			паразитарной заболеваемостью
3.7.	Размещение ответов на вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов (в СМИ)	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.8.	Размещение сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов (в печатных СМИ, на средствах наглядного информирования)	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
3.9.	Размещение рекомендаций о проведении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов (в печатных СМИ, на средствах наглядного информирования)	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
<b>IV.</b>	<b>Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)</b>		
4.1.	Сбор и обобщение практики осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в	до 20 июля 2019 г., до 20 января 2020 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и

	обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях		паразитарной заболеваемостью
4.2.	Подготовка обзора практики осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях	до 1 марта 2019 г., до 1 марта 2020 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
4.3.	Размещение обзоров практики осуществления государственного контроля (надзора) на официальных сайтах ФМБА России и его территориальных органов	до 1 марта 2019 г., до 1 марта 2020 г.	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью
<b>V.</b>	<b>Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований</b>		
5.1.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года	Отдел санитарно-гигиенического надзора Отдел надзора за инфекционной и паразитарной заболеваемостью

Контактная информация	468320, г. Байконур, ул. Неделина, 8а тел. 8-336-22-746-59
-----------------------	---